

FORBA-Fachgespräch
22.02.2018

Was tun gegen die Umgehung von Arbeits- und Sozialstandards?

Befunde aus drei Branchen und fünf Ländern

Bettina Haidinger
(Forschungs- und Beratungsstelle Arbeitswelt)

FORBA

Projekt – Team

„Sectoral Aspects of Fraudulent forms of contracting work and self-employment“

Branchenspezifische Aspekte regelwidriger Formen von Beschäftigung, Selbständiger Arbeit und Werkverträgen

im **Straßengüterverkehr, Bauwesen, Gebäudereinigung** in
Österreich, Finnland, Polen, Frankreich, Spanien

FORBA (AT) in Kooperation mit
Notus (ESP), IR Share (F), Foundation Institute of Public Affairs (PL),
Universität Jyväskylä (FI)

(Auftraggeber: EUROFOUND - Europäische Stiftung zur
Verbesserung der Lebens- und Arbeitsbedingungen)

FORBA

Definition „Fraudulent Contracting“

		Vertragliche Voraussetzungen erfüllt	Vertragliche Voraussetzungen nicht erfüllt
Formaler Vertrag existiert	ja	Regelkonform (Lawful)	Regelwidrig (Fraudulent)
Formaler Vertrag existiert	nein (bzw. umgangen)	nicht deklariert (Undeclared)	Gesetzeswidrig (Illicit)

Forschungsfragen & Studienziele

- **Wie und warum** kommen regelwidriger Formen von Beschäftigung und Selbständiger Arbeit **in bestimmten Sektoren** besonders vor?
- Was sind die **Konsequenzen für Wettbewerb und Arbeitsbedingungen**?
- Welche Rolle spielen **grenzüberschreitende Umgehungspraktiken**?
- Welche **(branchenspezifischen) Instrumente** existieren bzw. werden diskutiert, um Arbeits- und Sozialrechte von betroffenen ArbeiterInnen zu schützen?
- Was sind die **Positionen und Erfahrungen von Sozialpartnern und (Kontroll-) Behörden** auf EU- und nationaler Ebene?

Empirie

	STRAßGÜTERVERKEHR	GEBÄUDEREINIGUNG	BAUWESEN
AT	Dokumenten/Literatur-recherche Fokusgruppendifkussion ExpertInneninterviews	Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterview	
ESP		Dokumenten/Literatur-recherche Fokusgruppendifkussion ExpertInneninterviews	Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterview
FI		Dokumenten/Literatur-recherche; Fokusgruppendifkussion ExpertInneninterview	Dokumenten/Literatur-recherche
FR	Dokumenten/Literatur-recherche		Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterviews
PL	Dokumenten/Literatur-recherche Fokusgruppendifkussion		Dokumenten/Literatur-recherche
EU	Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterviews	Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterview	Dokumenten/Literatur-recherche ExpertInneninterviews

FORBA

Überblick: Umgehungsformen

	Entsendung	(Grenzüber-schreitende) Firmenkon-struktionen	Selbst-ständige Be-schäftigung	Andere Umgehungsformen
Straßen-güterver-kehr	Nicht-deklarierte Entsendung (z.B. bei Kabotage)	Briefkasten-firmen im Ausland, falsch deklariertes gewöhnlicher Arbeitsort	Scheinselbst-ständigkeit	Leistungsabhängige Vergütung, Diäten statt Lohn
Bauwesen	Falsch deklarierte Entsendung (z.B. Selbst-ständigkeit); nicht-deklarierte E.	Auftragsver-gabe an Scheinfirmen oder Briefkastenfir-men im Ausland	(Grenzüber-schreitende) Scheinselbst-ständigkeit	
Gebäude-reinigung		Auftragsver-gabe an Scheinfirmen	Scheinselbst-ständigkeit	Missbrauch von atypischen Arbeits-verträgen (z.B. 0-hour); bewusste Nicht-einhaltung des Vertrags mit Klienten

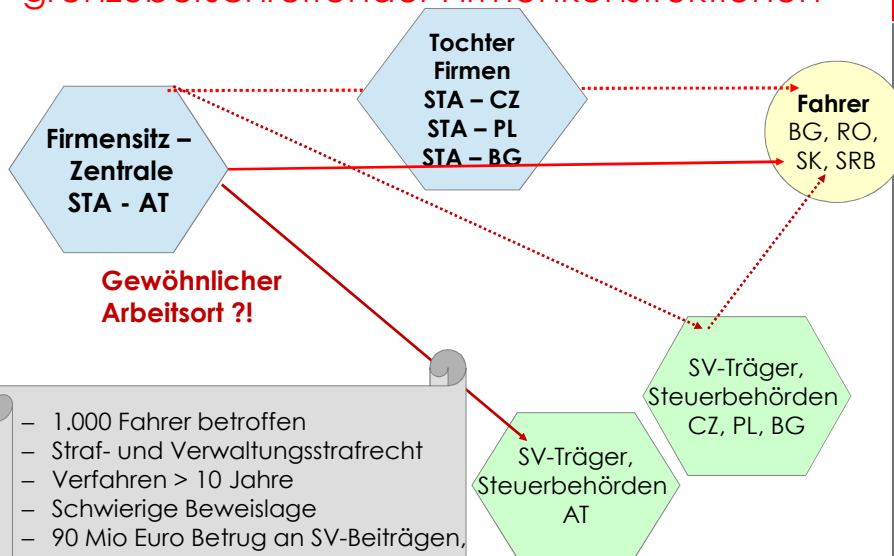
FORBA

Straßengüterverkehr – Ergebnisse

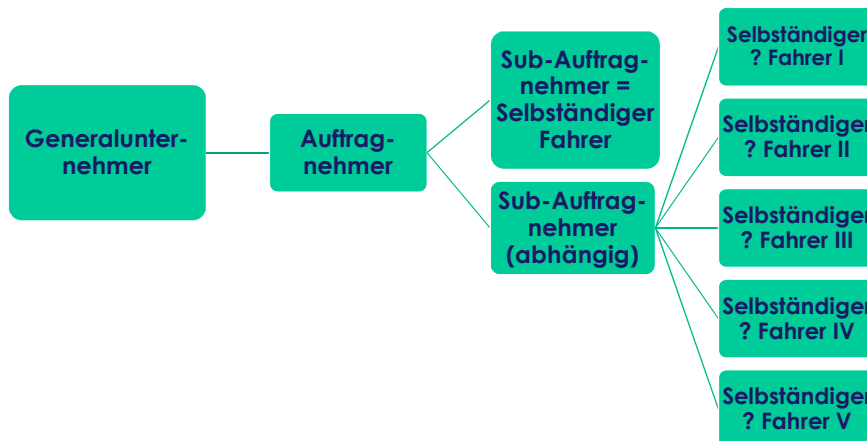
- Briefkastenfirmen, Nicht-Einhaltung **Entsendebestimmungen** o. des „**gewöhnlichen Arbeitsorts**“; **Scheinselbständigkeit KEP**; **leistungsabhängige Vergütung**; **Diäten** statt Lohn
 - Ungleiche Entwicklung des int. Transportvolumens in EU: starker **Wettbewerb**; „Harmonisierung“ von EU-Transportmärkten: **Liberalisierung & Regulierung** (aber: **illegale Kabotage**)
 - on-line Frachtenbörsen, Logistikriesen, hoher Kostendruck
- **Ausflaggung & Subvertragspraktiken**: Abwälzung von Kosten & Risiken an BKF, Scheinselbständige; **Unterbezahlung**, arbeitsrechtliche Dimension & **Beitragsausfälle** für/von SV; Verstöße gegen **Lenk- und Ruhezeiten**
- **rechtliche Ungewissheiten für Frächter (Entsendung)**
- versprengte **Zuständigkeiten** von Kontrollbehörden

7

Internationaler Straßengüterverkehr – Beispiel grenzüberschreitender Firmenkonstruktionen



Paketdienstleistung – Subvertragsketten und (Schein-)Selbständigkeit



Straßengüterverkehr - Maßnahmen

EU-Regelungen: Sozialbestimmungen (VO561/2006 Lenk-/Ruhezeiten), **Berufszugang**, Voraussetzungen für Firmengründung (VO1071/2009), **Marktzugang**, Kabotage (VO1072/2009), **koordinierte Kontrollen** (Euro Control Route), Register **ERRU**

- WKÖ-vida **Sozialpartnerinitiative** gegen illegale Kabotage

Was wird EU Road initiative 2017ff mit sich bringen?

→ < **3,5t** inkludieren; strengere **Voraussetzung** für Firmengründung

→ verbesserte Informationseingabe, -fluss zw. MS; **digitaler, smarter Tachograf**

→ Liberalisierung der **Kabotagefahrten**

→ **ABER: Unklarheiten/politische Uneinigkeit** i.B. auf Bezahlung von Fahrern auf int. Routen (gewöhnlicher AO, Entsendung,??)

Bau – Ergebnisse

- **Entsendung** durch BKF im Ausland, Mißbrauch von Konzernentsendungen (F) → Sozialbetrug, Schwierigkeit direkte AG zu erreichen → **effektive Auftraggeberhaftung wichtig!**
 - **Entsendung von Selbstständigen** (in BE sind 19% der entsandten Personen am Bau selbstständig) → fehlende Kompetenzen der Behörden, den **korrekten Beschäftigungsstatus** zu ermitteln und zu reklassifizieren, Angelegenheit des Entsendelandes
 - **Privatrechtliche Verträge anstelle von Arbeitsverträgen weit verbreitet & politisch herbeigeführt** (Arbeitsrechtsreformen, PL); komplizierte und individualisierte Verfahren, um Schein-Selbstständigkeit zu reklassifizieren
- **Unterbezahlung**: arbeitsrechtliche Dimension & Beitragsausfälle für/von SV → AN verlieren Ansprüche → **wie kommen AN zu ihnen vorenthaltenen Ansprüchen?**
- Hoher Kostendruck wirkt auch auf **Arbeitsschutz** → Unfallrisiko erhöht sich; Verantwortung überwältigt an Selbständige

11

Bau – Maßnahmen

- **Implementierung der DurchsetzungsRL**, z.B. Entsendemeldungen; verpflichtende Mitführung bestimmter lohnachweislicher Dokumente; hohe Verwaltungsstrafen
- **Auftraggeberhaftung**: Vorabprüfung, Einschränkung, grenzüberschreitende & kettenübergreifende Durchsetzung?
- **Sozialpartnerinitiativen** auf EU-Ebene (EFBWW & FIEC); Vernetzung von AI: [Eurodetachement](#); [Entsendeplattform](#) (BUAK, Sozialministerium)
- FI, F: **Baustellenausweise** (Carte BTP; <https://www.cartebtp.fr/>)
- **Maßnahmen zum Arbeitsschutz in Subvertragsketten**: **Register** von zertifizierten Unternehmen (ESP); Sozialpartner+Arbeitsinspektorat: Übereinkommen zum Arbeitsschutz → inkludiert Mindestanforderungen an Subunternehmen (PL)
- **Mindestpreise** bei öffentlicher Auftragsvergabe (PL)

12

Gebäudereinigung – Ergebnisse I

- **Missbrauch von atypischen, flexiblen Arbeitsvertragsformen:** zero-hour Verträge (FI), Arbeitstraining (FI), TZ, geringfügige Beschäftigung (AT, FI), befristete „replacement“ statt unbefristeter Arbeitsverträge (ESP)
- Schein-Selbständigkeit, Scheinfirmen (AT)
- **Andere Gesetzeswidrige Praktiken:** Unterbezahlung (gefälschte Lohnzettel, AT); Stücklohn (AT); Umgehung von AZ-Bestimmungen (ESP) in Folge der AM-Reformen 2012; falsche Einstufung der Tätigkeit (ESP); bewusste Nicht-einhaltung des Vertrags mit Klienten (AT)

13

FORBA

Gebäudereinigung – Ergebnisse II

- Subauftragsvergabe als Konsequenz von **Outsourcing & Ausschreibungswettbewerb von ReinigungsDL**: Preis statt Qualitätskriterien ausschlaggebend für Zuschlag
- **Multi-Services Unternehmen** (ESP) bieten eine Reihe UNTERSCHIEDLICHER DL an (Reinigung, call-center DL), sind nicht an spezifische KVs gebunden (ReinigungsDL=34% des Umsatzes der MSU)
- **Schwache Verhandlungspositionen der AN**, oft mit prekärem Aufenthaltsstatus, wenig formale Qualifikation erforderlich
- **Neue Technologien** (Smartphone) erleichtern flexible Rekrutierung und Arbeitseinteilung und digitale Überwachung des Arbeitsfortschritts

14

FORBA

Gebäudereinigung - Maßnahmen

- EU-Sozialpartner (UNI Europa-EFCI) lancieren Leitfaden „[Selecting Best Value](#)“ → **verantwortungsvolle Auftragsvergabe in der Reinigung** (Berücksichtigung von Qualitäts- und sozialen Aspekten im Bieterverfahren) → Rolle der öffentlichen Auftragsvergabe?
- **KV-Regelung** (ESP): Jobgarantie bei Wechsel des Auftragnehmers
- **Selbstorganisation & Zivilgesellschaft:**
 - Las Kellys (ESP) IV von Hotelreinigungskräften;
 - Operation Steady Job (FI): Kampagne zur Abschaffung von Zero-hour-Verträgen

15

Sub-Auftragsvergabe regulieren

Auftraggeberhaftung → Interventionen in Subauftragsketten

F (LOI n° 2014-790 du 10 juillet 2014 visant à lutter contre la concurrence sociale déloyale); FI (Act on Contractor's Obligations and Liability; ESP (Law 32/2006) on Subcontracting in Construction Sector; AT (insb. LSD-BG; Sozialbetrugsbekämpfungsgesetz; Auftraggeberhaftungsbestimmungen im ASVG)

- **Vorabprüfung** Auftragnehmer (F, ESP, FI, AT); **Einschränkung** langer Ketten (ESP); **Webpage** „Verlässliche Vertragspartner“ (FI)
- **JEDOCH:** Schwierigkeiten die Auftraggeberhaftung **grenzüberschreitend und kettenübergreifend durchzusetzen; schwierige Beweisführung**

Öffentliche Auftragsvergabe als Vorbild?

- Verankerung des **Bestangebotsprinzips** als Zuschlagsprinzip
- Überprüfung der **Weitergabe** „kritischer Teile“ der Auftragsausführung
- **Verschärfte Eignungsprüfung** → Ausschluss von Firmen
- **Mindestpreise** (PL, Sozialpartner Abkommen)

16

Rechte & Ansprüche durchsetzen

- **Öffentliches Recht gegen Lohn- und Sozialdumping weitreichend** → Strafen, Sanktionen gegen AG/Firmen durch Behörden bei Verstößen **JEDOCH**
- **Grenzüberschreitende Kooperation im Verwaltungsstrafverfahren** erst am Beginn (IMI)
- **Zivilrechtliche Klagen um Löhne INDIVIDUELL zu führen** → wie können AN (grenzüberschreitend oder in Subunternehmenskonstellationen tätig) unterstützt werden?

Grenzüberschreitende Kooperationen – wie weiter?

- Suboptimale Kommunikation & Kooperation zwischen diversen nationalen Behörden

→ **Datenaustausch**: ERRU, EESSI, IMI, digitaler Tachograph

→ **EuroControlRoute**, **Eurodetachment**: gemeinsame Inspektionen, Trainings, Projekte

17

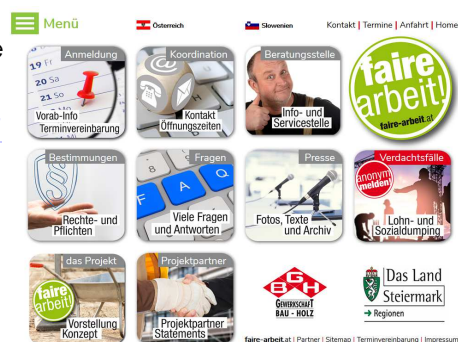
Rechte & Ansprüche durchsetzen

- **Grenzüberschreitende gewerkschaftliche Initiativen:**

→ Einrichtung eines Gewerkschaftsbüros für die **Transportbranche** in Bukarest: Europäische Transportarbeiterföderation ETF mit SLT (Ro), 3F (DK), BB-UBT, ACV (B), FNV (NL)

→ **Gewerkschaft Bau-Holz:** Österreichisch-Slowenische Beratungsstelle

<http://www.faire-arbeit.at/>



18

THANK YOU FOR YOUR INTEREST!

DANKE FÜR IHR INTERESSE!

Mehr zu FORBA auf unserer Website unter
www.forba.at

Berichte des Projekts „**Fraudulent Contracting of Work**“ zum
[Download](#)